



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 620 / 24.12.2024

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii  
administrare privat, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, cu modificările și completările ulterioare (b620/26.11.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5117/03.12.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1317/04.12.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit Expunerii de motive, urmărindu-se „ca participanții să aibă libertatea de a-și alege cota de contribuție la fondul de pensii, într-un interval cuprins între 4,75% și 10%, cu un procent implicit de 4,75% în absența exprimării unei opțiuni”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că o altă propunere legislativă (b195/09.04.2024), care vizează modificarea alin. (4) al art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, dar care are obiect similar<sup>1</sup>, a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1994/16.04.2024, fiind emis de către Consiliul Legislativ avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 440/26.04.2024. Precizăm că, la data avizării, propunerea legislativă era transmisă, spre dezbateră, Camerei Deputaților.

5. Menționăm că **Expunerea de motive** este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, care trebuie să cuprindă, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, mențiuni cu privire la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și la măsurile de implementare, respectiv la modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

6. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”.

7. Din aceleași rațiuni, este necesar ca **partea dispozitivă a articolului unic** să fie reformulată, astfel:

„Articol unic. - La articolul 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:**”.

8. Întrucât în actuala redactare intervenția legislativă preconizată la **articolul unic** nu întrunește condițiile privind calitatea actului normativ, decurgând din principiul legalității, propunem revederea și reformularea textului din mai multe considerente.

---

<sup>1</sup> Potrivit Expunerii de motive, preconizându-se „o creștere progresivă a cotei de contribuție la pilonul II, tocmai pentru a facilita o tranziție adecvată și sustenabilă spre o cotă de 10% de la an la an”.

În primul rând, la textul propus pentru **art. 43 alin. (5) teza I**, semnalăm că norma este lipsită de precizie, contrar exigențelor normative, în ceea ce privește sintagma „contribuție la fondul de pensii între 4,75% și 10%”, întrucât nu reiese cu claritate care este cota de contribuție la fondul de pensii.

În al doilea rând, la **teza a II-a**, semnalăm că exprimarea „intervalul menționat anterior”, este improprie limbajului normativ și imprecisă totodată.

În plus, precizăm faptul că norma propusă este incompletă, întrucât se preconizează că participantul „comunică această opțiune” către instituția de evidență, însă nu este menționată modalitatea prin care se va realiza această comunicare.

La **teza a III-a**, semnalăm că sintagma „În lipsa manifestării unei opțiuni” nu este specifică stilului normativ.

De asemenea, norma propusă încalcă dispozițiile referitoare la unitatea terminologică prevăzută la art. 37 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește expresiile „**comunică** această opțiune” și „**lipsa manifestării** unei opțiuni”, care ar trebui să exprime aceeași acțiune.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 1314/23.12.2024

L. nr. 411/2004

M. Of. nr. 1033/9 nov. 2004

*Lege privind fondurile de pensii administrate privat*

1. republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 482/18 iul. 2007

Lege privind fondurile de pensii administrate privat

2. modificări prin

O.U.G. nr. 112/2007

M. Of. nr. 710/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

*modifică art.2 alin.(1) pct.20 și 21, art.32 alin.(5), art.33 alin.(3), art.34 alin.(2), art.41 lit.b), art.42 alin.(2) și (3), art.43 alin.(2) și (3), art.44, art.45, art.116 alin.(1), art.118 lit.a), art.140 alin.(1), art.141, art.142 alin.(2), art.145, art.149 alin.(3), art.151; introduce alin.(4) la art.33, alin.(3) la art.34, art.43<sup>1</sup>, art.149<sup>1</sup>; abrogă art.86 alin.(4), art.142 alin.(3); înlocuiește, în tot cuprinsul legii și al normelor emise în aplicarea acesteia, sintagma "membrii consiliului de administrație și ai comitetului de direcție" cu sintagma "administratori, directori, respectiv membri ai consiliului de supraveghere sau ai directoratului"*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 201/2008

M. Of. nr. 728/28 oct. 2008

3. modificări prin

L. nr. 201/2008

M. Of. nr. 728/28 oct. 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 112/2007 și modifică art. 33 alin. (3), art. 139 alin. (1), art. 141 alin. (4) lit. b), alin. (5) și (11), art. 145, elimină de la modificare art. 142 alin. (2); abrogă art. 139 alin. (2)*

4. modificări prin

L. nr. 241/2010

M. Of. nr. 828/10 dec. 2010

Lege pentru modificarea art. 33 alin. (2) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat

*modifică art. 33 alin. (2)*

5. modificări prin

O.U.G. nr. 98/2011

M. Of. nr. 827/22 nov. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat

*modifică art. 2 alin. (1) pct. 21*

aprobată prin L. nr. 108/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

6. modificări prin L. nr. 108/2012 M. Of. nr. 453/6 iul. 2012  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2011 pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat *aprobă O.U.G. nr. 98/2011*
7. modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 144, art. 145, art. 146, art. 147; introduce lit. h) la art. 141 alin. (1)*
- Dispune republicarea cu renumerotare**  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
8. completat prin L. nr. 87/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015  
 Lege pentru completarea art. 84 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative și a art. 23 alin. (1) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat *introduce lit. f) la art. 23 alin. (1)*
9. modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015  
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare *modifică art. 43 alin. (3)*
10. modificări prin L. nr. 52/2017 M. Of. nr. 252/11 apr. 2017  
 Lege pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și pentru completarea art. 44 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative *modifică art. 10*
11. modificări prin O.U.G. nr. 82/2017 M. Of. nr. 902/16 nov. 2017  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 43 alin. (3)*  
 aprobată prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024
12. modificări prin L. nr. 24/2018 M. Of. nr. 41/17 ian. 2018  
 Lege pentru modificarea art. 28 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a art. 90 alin. (3) din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative *modifică art. 28 alin. (3)*
13. modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018  
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene *modifică art. 35 alin. (1), art. 60 alin. (1), art. 86 alin. (1); introduce lit. h<sup>1</sup>) la art. 25 alin. (1), alin. (3) la art. 30, alin. (6) la art. 32*

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

14. modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019

15. modificări prin O.U.G. nr. 38/2019 M. Of. nr. 434/31 mai 2019  
Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat  
*modifică art. 2 alin. (1) pct. 31 și alin. (2), art. 25 alin. (1) lit. h<sup>1</sup>), art. 60 alin. (1); introduce lit. h<sup>2</sup>) și h<sup>3</sup>) la art. 25 alin. (1), alin. (1) la art. 60*  
aprobată cu modificări prin L. nr. 247/2021 M. Of. nr. 973/12 oct. 2021
16. modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
*modifică art. 29 alin. (1), art. 35 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 60 alin. (1) și art. 86 alin. (1) lit. a); introduce art. 88<sup>1</sup> abrogă art. 32 alin. (6) și art. 60 alin. (1<sup>1</sup>)*
17. completat prin L. nr. 158/2020 M. Of. nr. 673/29 iul. 2020  
Lege pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/2.402 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 de stabilire a unui cadru general privind securitizarea și de creare a unui cadru specific pentru o securizare simplă, transparentă și standardizată și de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE și 2011/61/UE, precum și a Regulamentelor (CE) nr. 1.060/2009 și (UE) nr. 648/2012  
*introduce lit. i) la art. 141 alin. (1)*
18. modificări prin L. nr. 247/2021 M. Of. nr. 973/12 oct. 2021  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat  
*modifică art. 60 alin. (1); abrogă art. 60 alin. (1<sup>1</sup>)*
19. completat prin O.U.G. nr. 23/2022 M. Of. nr. 259/16 mar. 2022  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat  
*introduce alin. (4) la art. 43*  
aprobată prin L. nr. 238/2022 M. Of. nr. 735/21 iul. 2022
20. modificări prin L. nr. 135/2022 M. Of. nr. 489/17 mai 2022  
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative  
*modifică art. 30 alin. (3)*
21. modificări prin L. nr. 238/2022 M. Of. nr. 735/21 iul. 2022

22. modificări prin O.U.G. nr. 174/2022 M. Of. nr. 1201/14 dec. 2022  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor private
- modifică art. 2 alin. (1) pct. 7, art. 3 lit. d), art. 23 alin. (1) lit. c), art. 24 alin. (1) lit. e), art. 25 alin. (1) partea introductivă și lit. h<sup>3</sup>), art. 25 alin. (4) lit. a), art. 27, art. 28 alin. (2), art. 37 partea introductivă, art. 38, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52 alin. (1), art. 61, art. 62 alin. (1), art. 63, art. 64, art. 65 alin. (1), art. 81 alin. (1) lit. a), art. 86 alin. (1), art. 96 alin. (2), art. 97, art. 98, art. 99, art. 100, art. 101, art. 103 alin. (2), art. 104, titlul cap. XIV, art. 112 alin. (1) și (2), art. 118 lit. a), art. 136 alin. (2) lit. b), art. 140, art. 141 și art. 143;  
introduce pct. 25<sup>1</sup> și 25<sup>2</sup> la art. 2 alin. (1), pct. 37<sup>1</sup> la art. 2 alin. (1), alin. (3)-(5) la art. 23, art. 23<sup>1</sup>, alin. (3)-(9) la art. 24, alin. (5) la art. 25, alin. (3) la art. 29, alin. (1<sup>1</sup>)-(1<sup>3</sup>) la art. 51, lit. a<sup>1</sup>) la art. 54, lit. k<sup>1</sup>)-k<sup>3</sup>) la art. 57 alin. (1), alin. (3) și (4) la art. 58, alin. (3)-(7) la art. 66, lit. g<sup>1</sup>)-g<sup>3</sup>) la art. 78 alin. (2), alin. (3) la art. 80, cap. X<sup>1</sup> cu art. 88<sup>2</sup>-88<sup>4</sup> după art. 88<sup>1</sup>, art. 97<sup>1</sup>, lit. b<sup>1</sup>)-b<sup>2</sup>) la art. 111 alin. (4), art. 114<sup>1</sup>, alin. (3) și (4) la art. 119, lit. c<sup>1</sup>) la art. 121 alin. (2), lit. d) la art. 133 alin. (2), alin. (5) la art. 136, alin. (3<sup>1</sup>) la art. 138, art. 140<sup>1</sup>, art. 140<sup>2</sup>, alin. (2<sup>1</sup>)-(2<sup>2</sup>) la art. 142 și art. 143<sup>1</sup>;  
abrogă art. 3 lit. b), art. 86 alin. (5) și art. 102;  
în cuprinsul legii, denumirile „Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private”, respectiv „Comisia” se înlocuiesc cu denumirile „Autoritatea de Supraveghere Financiară”, respectiv „A.S.F.”*
- aprobată cu completări prin L. nr. 104/2023 M. Of. nr. 319/13 apr. 2023
- Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. I pct. 58-62 și art. II pct. 57-61, care intră în vigoare la 10 zile de la data expirării termenului prevăzut la art. VIII alin. (2).
23. completat prin L. nr. 65/2023 M. Of. nr. 255/28 mar. 2023  
Lege pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1.238 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP), a unor prevederi din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2.088, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor private
- introduce lit. h<sup>1</sup>) la art. 141 alin. (1)*
24. completat prin L. nr. 104/2023 M. Of. nr. 319/13 apr. 2023  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor private
- introduce alin. (1<sup>1</sup>) la art. 23*

25. modificări prin L. nr. 296/2023 M. Of. nr. 977/27 oct. 2023  
Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung *modifică art. 30 alin. (3)*
26. modificări prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative *aprobă O.U.G. nr. 82/2017*